

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по итогам мониторинга формирования кадрового резерва
руководителей образовательных организаций
в муниципальных образованиях Вологодской области
(по состоянию на 01 июня 2021 года)

В региональной системе образования значительная доля руководителей образовательных организаций (53,1%) находятся в возрасте старше 50 лет, а в возрасте до 35 лет – 5,7%. Выявленная проблема свидетельствует о потребности в формировании и подготовке резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области.

Кадровый резерв – это специально сформированная группа работников системы образования, отвечающих квалификационным требованиям по соответствующим должностям руководителей образовательных организаций и способных по своим деловым и личностным качествам осуществлять профессиональную деятельность по управлению образовательной организацией.

Целью формирования резерва является повышение качества кадрового состава руководителей образовательных организаций системы образования в муниципальных образованиях, а также создание условий для раскрытия потенциала наиболее перспективных и талантливых руководителей.

Развитие муниципальной системы образования в условиях меняющейся парадигмы станет успешным, если рассматривать формирование кадрового резерва руководителей образовательных организаций как многофункциональный процесс проведения организационных процедур отбора кандидатов, соответствующих квалификационным требованиям, проводимого в установленном порядке.

Формирование и развитие кадрового резерва руководителей в системе образования муниципалитетов должно ориентироваться на ряд актуальных документов, определяющих современную государственную политику в области образования:

- Федеральный Закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 3273-р «Об утверждении основных принципов национальной системы профессионального роста педагогических работников Российской Федерации, включая национальную систему учительского роста»;

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

- Постановление Губернатора Вологодской области от 12 мая 2017 года № 134 «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Вологодской области».

Кроме того, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 250н утверждён профессиональный стандарт «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)». Профессиональный стандарт вступит в силу с 1 марта 2022 года и будут действовать до 1 марта 2028 года.

Согласно профессиональному стандарту, руководитель должен иметь высшее образование:

- специалитет или магистратура в рамках подготовки «Образование и педагогическая наука», а также профессиональная переподготовка по одному из направлений - «Экономика», «Менеджмент», «Управление персоналом», «Государственное и муниципальное управление»;

- бакалавриат в рамках направления подготовки «Образование и педагогическая наука» и магистратура из группы «Экономика и управление»;

- бакалавриат «Экономика и управление» и магистратура по направлению «Образование и педагогическая наука»;

- специалитет, магистратура, профессиональная переподготовка по педагогическому профилю и курс по направлению «Экономика», «Менеджмент», «Управление персоналом» или «Государственное и муниципальное управление».

Цели мониторинга формирования кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области:

- изучение наличия разработанных и утвержденных нормативно-правовых актов, регламентирующих формирование кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях;

- исследование количественного и качественного состава резерва управленческих кадров в муниципальных образованиях сформировавших его.

Информацию в рамках мониторинга предоставляли органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования в соответствии с письмом АУ ВО «Центр оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов – «Сертификационный центр» (информационное письмо от 24 мая 2021 года №01-20/154 «О резерве управленческих кадров»).

Полученные по запросу контекстные данные формировались в единую базу данных и в последующем использовались для проведения анализа.

Выявлено, что по состоянию на 1 июня 2021 года в 12 (42,9%) муниципальных образованиях области имеется резерв управленческих кадров для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций.

Резерв отсутствует в 17 муниципальных образованиях: Бабаевском, Бабушкинском, Белозерском, Вашкинском, Великоустюгском, Верховажском, Вожегодском, Вытегорском, Грязовецком, Кичменгско-Городецком, Междуреченском, Никольском, Тотемском, Устюженском, Чагодощенском, Череповецком районах и городе Череповце.

Значение по показателю «доля муниципальных образований, в которых сформирован кадровый резерв на замещение должностей руководителей образовательных организаций» составляет 42,9%.

Обобщая полученные данные выявлено, что управленческий резерв сформирован в

- 11 муниципальных районах (42,3% от общего числа муниципальных районов): Вожегодском, Вологодском, Кадуйском, Кирилловском, Нюксенском, Сокольском, Сямженском, Тарногском, Усть-Кубинском, Харовском и Шекснинском;

- 1 городском округе (50% от общего числа городских округов): город Вологда.

В кадровом резерве руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области имеется 90 претендентов.

1. Нормативно-правовое обеспечение формирования кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций

В 12 муниципальных образованиях области приняты нормативно-правовые акты о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций: Вожегодский, Вологодский, Кадуйский, Кирилловский, Нюксенский, Сокольский, Сямженский, Тарногский, Усть-Кубинский, Харовский, Шекснинский районы и город Вологда (Таблица 1).

Нормативно-правовые акты, регламентирующие формирование управленческого резерва, в 7 (58,3%) муниципальных образованиях разработаны и утверждены органами местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Таблица 1

Перечень нормативно-правовых актов, регламентирующий формирование управленческого резерва, в муниципальных образованиях области

Муниципальное образование	Нормативно-правовой акт, регламентирующий формирование управленческого резерва
Вожегодский район	Распоряжение Управления образования Вожегодского муниципального района от 31 декабря 2019 года №564 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей

	руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных Управлению образования Вожегодского муниципального района»
Вологодский район	Приказ Комитета по образованию и культуре Администрации Вологодского муниципального района от 30 декабря 2020 года № 597 «Об утверждении Положения о резерве руководителей образовательных организаций Вологодского муниципального района»
город Вологда	Распоряжение Администрации города Вологды от 03 октября 2011 года № 220 «Об утверждении Положения о порядке формирования резерва управленческих кадров города Вологды»
Кадуйский район	Приказ управления образования Администрации Кадуйского муниципального района от 31 декабря 2020 года № 373 «Об утверждении положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей муниципальных образовательных организаций Кадуйского муниципального района»
Кирилловский район	Постановление Администрации Кирилловского муниципального района от 30 декабря 2013 года № 1450 «Об утверждении Положения о формировании резерва управленческих кадров в Кирилловском муниципальном районе»
Нюксенский район	Приказ Управления образования Администрации Нюксенского муниципального район от 24 января 2018 года № 01-03/31 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей бюджетных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации Нюксенского муниципального района»
Сокольский район	Приказ Управления образования Администрации Сокольского района от 19 мая 2021 года №77-о/д «Об утверждении Положения о кадровом резерве руководящих кадров Управления образования Администрации Сокольского муниципального района и образовательных организаций, подведомственных Управлению образования»
Сямженский район	Приказ Управления образования Администрации Сямженского муниципального района от 17 марта 2021 года № 47/1 «Об утверждении резерва руководящих кадров»
Тарногский район	Распоряжение Управления образования Администрации Тарногского муниципального района от 17 апреля 2017 года № 54 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей ОУ, подведомственных УО Администрации Тарногского муниципального района»
Усть-Кубинский район	Постановление Администрации Усть-Кубинского района от 04 июня 2014 года № 534 «О мерах по созданию резерва управленческих кадров в Усть-Кубинском муниципальном районе»
Харовский район	Постановление Администрации Харовского муниципального района от 19 сентября 2014 года № 188 «Об утверждении Положения о резерве руководителей образовательных организаций Харовского муниципального района»
Шекснинский район	Постановление Администрации Шекснинского муниципального района от 18 марта 2020 года № 338 «О резерве управленческих кадров Шекснинского муниципального района»

II. Персональный состав претендентов, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций

В кадровый резерв руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области включено 90 претендентов (Таблица 2). Наибольшее количество претендентов в городе Вологде (27 чел.) и в Сокольском районе (22 чел.), наименьшее – в Кадуйском (1 чел.) и Кирилловском (1 чел.) районах. В Вожегодском районе имеется нормативно-правовой акт, регламентирующий формирование управленческого резерва, но отсутствуют претенденты, включенные в него.

100% претендентов, включенных в управленческий резерв, имеют высшее образование. Высшее педагогическое – у 84,4%, а высшее непедагогическое у 15,6%. Большинство включенных в резерв специалистов работают в системе образования региона.

Средний педагогический стаж претендентов, включенных в резерв, составляет 17 лет, а управленческий – 5 лет.

Таблица 2

Количественный состав резерва руководителей образовательных организаций, сформированного в муниципальных образованиях области

Муниципальное образование	Общее кол-во претендентов, включенных в резерв	Уровень и тип образования	
		высшее непедагогическое	высшее педагогическое
Вожегодский район	0		
Вологодский район	4		4
город Вологда	27	4	23
Кадуйский район	1		1
Кирилловский район	1		1
Нюксенский район	5	2	3
Сокольский район	22	2	20
Сямженский район	2		2
Тарногский район	8	1	7
Усть-Кубинский район	3	1	2
Харовский район	8	1	7
Шекснинский район	9	3	6
ВСЕГО:	90	14	76

Выводы, полученные на основании анализа контекстных данных:

- установлено, что специалист в органах местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, курирующий работу с руководителями образовательных организаций, имеется в 100% муниципальных образований, сформировавших кадровый резерв руководителей образовательных организаций;

- установлено, что муниципальные методические службы, обеспечивающие профессиональную и методическую поддержку руководителей образовательных организаций, функционируют в 83,3% муниципальных образований, сформировавших резерв управленческих кадров (Вожегодский, Вологодский, Кадуйский, Кирилловский, Сокольский, Тарногский, Усть-Кубинский, Харовский и Шекснинский районы и город Вологда);

- установлено, что муниципальные образования, имеющие в муниципальной образовательной сети более 15 образовательных организаций, создали кадровый резерв руководителей.

Таблица 3

Контекстные данные, используемые для формулирования выводов

Муниципальное образование	Наличие в ОМСУ специалиста, курирующего работу с руководителями образовательных организаций	Наличие методической службы в муниципальном образовании	Кол-во образовательных организаций в муниципальном образовании
Вожегодский район	да	да	17
Вологодский район	да	да	55
город Вологда	да	да	148
Кадуйский район	да	да	16
Кирилловский район	да	да	21
Нюксенский район	да		15
Сокольский район	да	да	44
Сямженский район	да		13
Тарногский район	да	да	19
Усть-Кубинский район	да	да	16
Харовский район	да	да	20
Шекснинский район	да	да	18

Рекомендации по результатам мониторинга:

- разработать модельное положение о формировании кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области (*исполнитель - Департамент образования области, срок – до 1 сентября 2021 года*);

- разработать и утвердить положение о формировании кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области, не разработавших такой нормативно-правовой акт (*исполнитель – органы местного самоуправления, срок – до 1 мая 2022 года*);

- определить оптимальную численность претендентов, которых следует включить в управленческий резерв для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций в муниципальном образовании (*исполнитель – органы местного самоуправления, срок – до 1 мая 2022 года*);

- обеспечить отбор (поиск и оценку профессиональных компетенций) кандидатов для включения в кадровый резерв руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области (*исполнитель – АУ ВО «Сертификационный центр» совместно с органами местного самоуправления, срок – до 1 июня 2022 года*);

- начать подготовку кандидатов, включенных в кадровый резерв руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области (*исполнитель – АОУ ДПО ВО «Вологодский институт развития образования» совместно с органами местного самоуправления, срок – до 1 июня 2022 года*).